



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ

ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Πρακτικό 2<sup>ο</sup>/30-1-2024  
Απόφαση 79 /2024

**ΘΕΜΑ 48<sup>ο</sup>** : «Έγκριση αποδοχής της υπ.αρ. 4965/2023 απόφασης του Διοικητικού Πρωτοδικείου Θεσσαλονίκης»

Στη Θεσσαλονίκη σήμερα, στις **30 Ιανουαρίου** ημέρα Τρίτη και ώρα 11:00' π.μ., η Περιφερειακή Επιτροπή της Π.Κ.Μ συνήλθε σε **τακτική «δια ζώσης»** συνεδρίαση, στην αίθουσα συνεδριάσεων του Περιφερειακού Συμβουλίου Κεντρικής Μακεδονίας (26ης Οκτωβρίου 64, Θεσσαλονίκη – Νέο Συνεδριακό Κέντρο Π.Κ.Μ), κατόπιν της αριθμ. πρωτ. **Οικ. ΠΕ 63361/139/25-1-2024 προσκλήσεως της Προέδρου** αυτής, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 175, 175<sup>Α</sup>, 176 και 177 του Ν. 3852/2010, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει

Στη συνεδρίαση παραβρέθηκαν:

1. Αθανασιάδου–Αηδονά Ε.Αθηνά, Αναπλ. Περιφερειάρχης, Πρόεδρος Π.Ε.
2. Κυριακίδου Τσιαλούκη Σιμέλα, Περιφερειακός Σύμβουλος Π.Κ.Μ., τακτικό μέλος Π.Ε
3. Κυρίζογλου Ελευθέριος, Περιφερειακός Σύμβουλος Π.Κ.Μ., τακτικό μέλος Π.Ε
4. Κουρτίδου Παρασκευή, Περιφερειακός Σύμβουλος Π.Κ.Μ., τακτικό μέλος Π.Ε
5. Λιακόπουλος Αθανάσιος, Περιφερειακός Σύμβουλος Π.Κ.Μ., τακτικό μέλος Π.Ε
6. Μουρτζίλας Στέργιος, Περιφερειακός Σύμβουλος Π.Κ.Μ., τακτικό μέλος Π.Ε
7. Σωτηριάδου Νατάσα, Περιφερειακός Σύμβουλος Π.Κ.Μ., τακτικό μέλος Π.Ε
8. Παπαστεργίου Χρήστος, Περιφερειακός Σύμβουλος Π.Κ.Μ., τακτικό μέλος Π.Ε.
9. Παπουλίδης, Σταμάτης, Περιφερειακός Σύμβουλος Π.Κ.Μ., τακτικό μέλος Π.Ε
10. Χαβατζάς Γεώργιος, Περιφερειακός Σύμβουλος Π.Κ.Μ., τακτικό μέλος Π.Ε.

Δεν παραβρέθηκε αν και κλήθηκε νόμιμα και έγκαιρα ο κ. Μυλόπουλος Ιωάννης, Περιφερειακός Σύμβουλος Π.Κ.Μ., τακτικό μέλος Π.Ε.

Για την τήρηση των Πρακτικών συμμετείχαν οι υπάλληλοι της Π.Κ.Μ. Καμπανού Αικατερίνη Γραμματέας της ΠΕ και Παπαγιάννη Ελισσάβητ του Χαραλάμπους Αναπληρώτρια Γραμματέας

Μετά τη διαπίστωση απαρτίας η Πρόεδρος της Περιφερειακής Επιτροπής κήρυξε την έναρξη της συνεδρίασης, κατά την οποία συζητήθηκαν: θέμα 48<sup>ο</sup> της Ημερήσιας Διάταξης: «Έγκριση αποδοχής της υπ.αρ. 4965/2023 απόφασης του Διοικητικού Πρωτοδικείου Θεσσαλονίκης» σύμφωνα με την αριθμ. πρωτ. 30695/58/15-1-2024 εισήγηση της Νομικής Υπηρεσίας Π.Ε. Χαλκιδικής, η οποία διαβιβάστηκε με το αριθμ πρωτ. 01<sup>ο</sup>/42/22-1-2024 έγγραφο του Γραφείου Αντιπεριφερειάρχη Π.Ε. Χαλκιδικής, σχετικά με το ανωτέρω θέμα.

Η Περιφερειακή Επιτροπή έχοντας υπόψη :

1. το Ν.3852/2010 (Φ.Ε.Κ. 87/Α'/2010) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης....» όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει.

2. τις διατάξεις του Π.Δ.133/2010 (Φ.Ε.Κ 226/τ.Α΄/27-12-2010) «Οργανισμός της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας» όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με τις αριθ. 81320+77909 αποφάσεις του Γ.Γ της Α.Δ.Μ.Θ (ΦΕΚ 4302/30-12-2016).
3. το άρθρο 175,175<sup>Α</sup>, 176 και 177 του Ν. 3852/2010 “περί αρμοδιοτήτων και λειτουργίας της Περιφερειακής Επιτροπής”, όπως τροποποιήθηκαν και ισχύουν σήμερα,
4. την αριθμ.15485/2023 απόφαση του Πολυμελούς Πρωτοδικείου Θεσσαλονίκης, με την οποία επικυρώθηκαν τα αποτελέσματα των εκλογών που διενεργήθηκαν στις 8 Οκτωβρίου 2023 για την ανάδειξη της Περιφερειακής Αρχής στην Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας για την περίοδο 01.01.2024 έως 31.12.2028,
5. την αριθ. 2/5-1-2024 (ΑΔΑ:6Ω2Ε7ΛΛ-ΙΓ3) Απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου της Π.Κ.Μ. περί “Εκλογής τακτικών και αναπληρωματικών μελών της Περιφερειακής Επιτροπής της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας, για την περίοδο έως 30-6-2026, η οποία επικυρώθηκε με την αριθ. 6407/12-1-2024 Απόφαση του Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης,
6. την αριθ. πρωτ. Γ.Π.Κ.Μ./οικ.71/8-1-2024 (ΑΔΑ:6ΓΓΟ7ΛΛ-ΩΟΒ) απόφαση του Περιφερειάρχη Κεντρικής Μακεδονίας περί «Ορισμού Αναπληρωτή Περιφερειάρχη , Αντιπεριφερειάρχων και ανάθεση τομέων ευθύνης σε θεματικούς Αντιπεριφερειάρχες της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας» ,
7. την αριθμ. Γ.Π.Κ.Μ./ οικ.93/10-1-2024 Απόφαση του Περιφερειάρχη Κεντρικής Μακεδονίας, περί «Ορισμού Προέδρου Περιφερειακής Επιτροπής της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας» ( ΑΔΑ: 9Ξ4Ξ7ΛΛ-ΕΩΗ ),
8. την αριθμ. 9/23-1-2024 απόφαση περί Εκλογής Αντιπροέδρου Περιφερειακής Επιτροπής ΠΚΜ σύμφωνα με το άρθρο 175 § 6 ( ΑΔΑ: 6ΣΝΧ7ΛΛ-6ΚΛ )
9. την αριθμ. Γ.Π.Κ.Μ./οικ.252/22-1-2024 απόφαση του Περιφερειάρχη Π.Κ.Μ. «περί ορισμού Γραμματέως της Περιφερειακής Επιτροπής της Π.Κ.Μ.» (Α.Δ.Α.:Ψ0997ΛΛ-ΧΚΣ),
10. την αριθμ. 4965/2023 απόφαση Μονομελούς Διοικητικού Πρωτοδικείου Θεσσαλονίκης (Τμήμα Η΄)
11. την αριθ. πρωτ. 30695/58/15-1-2024 εισήγηση της Νομικής Υπηρεσίας Π.Ε. Χαλκιδικής, η οποία έχει ως εξής:

**ΘΕΜΑ:** Γνωμοδότηση - Εισήγηση για αποδοχή της υπ.αρ. 4965/2023 απόφασης του Διοικητικού Πρωτοδικείου Θεσσαλονίκης .

Σας διαβιβάζουμε την παρακάτω Γνωμοδότηση - Εισήγηση της υπηρεσίας μας και παρακαλούμε εισηγηθείτε το σχετικό θέμα για την επόμενη συνεδρίαση της Περιφερειακής Επιτροπής.

**ΣΥΝΤΟΜΟ ΙΣΤΟΡΙΚΟ:** Την 12-10-2022 συζητήθηκε ενώπιον του Η΄ τμήματος του Μονομελούς Διοικητικού Πρωτοδικείου Θεσσαλονίκης η υπ.αρ. ΠΡ2290/2020 προσφυγή του Α.Π. για την ακύρωση της υπ.αρ. 387389/1441/2020 απόφασης του Αντ/ρχη Χαλκιδικής. Με την απόφαση αυτή επιβλήθηκε εις βάρος του προσφεύγοντος πρόστιμο ύψους 15.000 ευρώ, που όμως περιληπτικώς αφορούσε παράβαση χρήσης πετρελαίου κίνησης νοθευμένο με πετρέλαιο θέρμανσης για τη λειτουργία ενός ιδιόκτητου αγροτικού μηχανήματος.

Το Δικαστήριο εξέδωσε την υπ.αρ. 4965/2023 απόφαση και με αυτή δέχθηκε την προσφυγή και ακύρωσε την προσβαλλόμενη απόφαση λόγω αναδρομικής εφαρμογής ευνοϊκότερης διάταξης. Η απόφαση επιδόθηκε στην έδρα της ΠΚΜ την 14-12-2023.

Για ειδικότερες λεπτομέρειες αναφερόμαστε στο κείμενο της απόφασεως που σας αποστέλλουμε, με ειδικότερη επισήμανση στο λόγο που έγινε δεκτή η προσφυγή και αναλύεται στο κεφ. 3 αυτής.

Η απόφαση αυτή διαβιβάστηκε την 28-12-2023 στην αρμόδια Δ/ση για τις περαιτέρω ενέργειές της λόγω αρμοδιότητας με το υπ.αρ. 896812/2181/2023 έγγραφο της υπηρεσίας μας.

**ΝΟΜΙΚΟ ΜΕΡΟΣ :** Το επίδικο πρόστιμο επιβλήθηκε στον προσφεύγοντα κατ εφαρμογή του άρθρου 35 παρ. 2 Ν. 2093/1992 για παράβαση χρήσης πετρελαίου κίνησης νοθευμένο με πετρέλαιο θέρμανσης για τη λειτουργία ενός ιδιόκτητου αγροτικού μηχανήματος την 8-7-2011. Στο διάστημα που μεσολάβησε από την επιβολή του επιδικίου προστίμου έως τη συζήτηση της προσφυγής ψηφίστηκε ο Ν. 4796/2021 , όπου με το άρθρο 56 αυτού , καταργήθηκε η επιβολή του χρηματικού προστίμου του άρθρου 35 παρ. 2 Ν. 2093/1992. Επισημαίνεται ότι για την υπό κρίση υπόθεση στον προσφεύγοντα είχαν επιβληθεί και άλλες χρηματικές κυρώσεις , τις οποίες είχε καταβάλλει. Οι κυρώσεις αυτές είναι αυτές που παραμένουν σε ισχύ με το νέο νόμο. Η κατάργηση της ένδικης χρηματικής κύρωσης του άρθρου 35 Ν. 2093/1992 οφείλεται σε μεταβολή των αντιλήψεων του νομοθέτη , ο οποίος έκρινε ότι αυτή δεν αποτελεί πλέον πρόσφορο και αναγκαίο μέτρο για την εξυπηρέτηση του κολασμού των παραβατών και της διασφάλισης της τήρησης της νομοθεσίας περί πετρελαιοειδών (ΣΤΕ. 2769/2015) .

Κατά της ανωτέρω, υπ.αρ. 4965/2023, απόφασης προβλέπεται η άσκηση εφέσεως κατά τις διατάξεις του Κώδικα Διοικητικής Δικονομίας (αρθρ. 92-94) εντός προθεσμίας 60 ημερών από την επίδοση, η οποία πραγματοποιήθηκε, όπως προαναφέρθηκε, την 14-12-2023.

**ΓΝΩΜΗ:** Κατ' ακολουθία των ανωτέρω, κατά την άποψη της υπηρεσίας μας, δεν πιθανολογείται η ευδοκίμηση τυχόν εφέσεως, καθώς η αιτιολογία της αποφάσεως βασίζεται σε πάγια νομολογία του ΣΤΕ. Εν προκειμένω το Δικαστήριο με πλήρη και νόμιμη αιτιολογία έκανε δεκτή την αρχή της αναδρομικής εφαρμογής της ελαφρύτερης διοικητικής κύρωσης, (και, γενικότερα, του ευμενέστερου για τον διοικούμενο νόμου περί επιβολής διοικητικών κυρώσεων) που αποτελεί γενική αρχή του διοικητικού δικαίου έχουσα ως δικαιολογητικό έρεισμα τις συνταγματικές διατάξεις περί ισότητας (άρθρο 4 παρ. 1) και, όταν πρόκειται για χρηματική κύρωση, περί αναλογικότητας των περιορισμών του δικαιώματος στην περιουσία (άρθρο 25 παρ. 1 εδάφ. δ'), οι οποίες δεσμεύουν τον νομοθέτη, όσον αφορά τη ρύθμιση, με διατάξεις μεταβατικού δικαίου, των υποθέσεων επιβολής διοικητικών κυρώσεων που εκκρεμούν ενώπιον της Διοίκησης ή ενώπιον των διοικητικών δικαστηρίων, όταν αυτός κρίνει ότι η αποτελεσματική πρόληψη και καταστολή των οικείων παραβάσεων μπορεί να επιτευχθεί μέσω της θέσπισης διοικητικών κυρώσεων ηπιότερων σε σχέση με τις ήδη προβλεπόμενες στο νόμο. Σύμφωνα με την εν λόγω αρχή, η οποία έχει το χαρακτήρα κανόνα διαχρονικού δικαίου, ο ευμενέστερος ή μη για τους διοικούμενους χαρακτήρας του νεότερου νόμου που προβλέπει κύρωση για ορισμένη διοικητική παράβαση δεν κρίνεται γενικώς, αλλά ενόψει της συγκεκριμένης περίπτωσης, κατόπιν σύγκρισης όλων των σχετικών νομοθετικών ρυθμίσεων που αφορούν στο χρονικό διάστημα από τη διάπραξη της παράβασης έως και την εκδίκαση της υπόθεσης από το διοικητικό δικαστήριο και εξέτασης ποια από τις ρυθμίσεις αυτές, εφαρμοζόμενη στο σύνολό της, άγει, κατ' εκτίμηση των συνθηκών της υπόθεσης, στην ελαφρύτερη κύρωση.

Περαιτέρω, για τη νομιμοποίηση ασκήσεως ή μη ενδίκων βοηθημάτων απαιτείται κατά το άρθρο 175Α και 176 Ν. 3852/2010, όπως τροποποιήθηκαν και ισχύουν, η έγκριση αυτών από την Περιφερειακή Επιτροπή κατόπιν Γνωμοδότησης του δικηγόρου που υπηρετεί στην Περιφέρεια.

Σύμφωνα με τα προαναφερόμενα, κατά την άποψη της υπηρεσίας μας, η ΠΚΜ πρέπει να αποδεχθεί την προαναφερόμενη υπ.αρ. 4965/2023 απόφαση και να μην ασκήσει κατά αυτής το ένδικο μέσω της εφέσεως.

**ΕΙΣΗΓΗΣΗ:** Σύμφωνα με τα ανωτέρω, εισηγούμαστε :

Να ληφθεί απόφαση της Περιφερειακής Επιτροπής της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας, ως καθ' ύλην αρμόδιας, σύμφωνα με την οποία η ΠΚΜ θα αποδέχεται την υπ.αρ. 4965/2023 απόφαση του Διοικητικού Πρωτοδικείου Θεσσαλονίκης, τμήμα Η' μονομελές και δεν θα ασκήσει κατά αυτής το ένδικο μέσω της εφέσεως.

**Η Δικηγόρος με έμμισθη εντολή στην ΠΕΧ - ΠΚΜ**

**ΜΑΡΙΑ Π. ΣΑΜΑΡΑ**

την ψηφοφορία που ακολούθησε, κατά την οποία, οι κ.κ. Παπαστεργίου Χρ. και Παπουλίδης Στ. δήλωσαν παρών, ο κ. Χαβατζάς Γ. έδωσε λευκή ψήφο, ενώ όλα τα υπόλοιπα μέλη της Επιτροπής έδωσαν Θετική ψήφο, ως εκ τούτου, η Περιφερειακή Επιτροπή

**α π ο φ α σ ί ζ ε ι ο μ ό φ ω ν α**

**Εγκρίνει** την αποδοχή της υπ.αρ. 4965/2023 απόφαση του Διοικητικού Πρωτοδικείου Θεσσαλονίκης, τμήμα Η' μονομελές και τη μη άσκηση κατά αυτής του ένδικου μέσου της εφέσεως, για τους λόγους όπως αυτοί αποτυπώνονται στην με αριθμ πρωτ. 30695/58/15-1-2024 εισήγηση της Νομικής Υπηρεσίας Π.Ε. Χαλκιδικής.

**Η απόφαση αυτή πήρε α/α 79/2024**

**Η Πρόεδρος της Περιφ. Επιτροπής**

**Τα Μέλη**

**Αθανασιάδου – Αηδονά Ε. Αθηνά**

**Η Γραμματέας**

**Αικ. Καμπανού**