



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Πρακτικό 52<sup>ο</sup>/27-12-2023

Απόφαση [1765](#) /2023

**ΘΕΜΑ 18<sup>ο</sup> :** «Έγκριση αποδοχής της υπ.αρ. 4928/2023 απόφασης του Διοικητικού Πρωτοδικείου Θεσσαλονίκης»

Στη Θεσσαλονίκη σήμερα, στις **27 Δεκεμβρίου 2023** ημέρα Τετάρτη και ώρα 11:00' π.μ., η Οικονομική Επιτροπή της Π.Κ.Μ. συνήλθε σε **τακτική «δια ζώσης»** συνεδρίαση, στο Κατάστημα της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας, Βασ. Όλγας 198 – Θεσσαλονίκη (Αίθουσα Περιφερειακού Συμβουλίου), κατόπιν της αριθμ. πρωτ. Οικ. ΟΕ 887254/2679/21-12-2023 προσκλήσεως της Προέδρου αυτής, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 175, 176 και 177 του Ν. 3852/2010, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει καθώς και το άρθρο 5 του κανονισμού της Ο.Ε. .

Στη συνεδρίαση παραβρέθηκαν:

1. Αθανασιάδου–Αηδονά Ε.Αθηνά, Αντ/ρχης Οικ/κών & Προγ/σμού, Πρόεδρος Ο.Ε.
2. Μπίλλιας Παρίσης, Αντ/ρχης Υποδομών & Δικτύων, τακτικό μέλος Ο.Ε.
3. Μήττας Χρήστος, Περιφερειακός Σύμβουλος Π.Κ.Μ, Αντιπρόεδρος Ο.Ε.
4. Πάλλας Κωνσταντίνος, Περιφερειακός Σύμβουλος Π.Κ.Μ., τακτικό μέλος Ο.Ε.
5. Μαλλιαράς Αθανάσιος, Περιφερειακός Σύμβουλος Π.Κ.Μ., τακτικό μέλος Ο.Ε.
6. Μουρτζίλας Στέργιος, Περιφερειακός Σύμβουλος Π.Κ.Μ., τακτικό μέλος Ο.Ε.
7. Τζόλλας Νικόλαος, Περιφερειακός Σύμβουλος Π.Κ.Μ., τακτικό μέλος Ο.Ε.
8. Θωμά Δήμητρα, Περιφερειακή Σύμβουλος Π.Κ.Μ., τακτικό μέλος Ο.Ε.
9. Παπαστεργίου Χρήστος, Περιφερειακός Σύμβουλος Π.Κ.Μ., τακτικό μέλος Ο.Ε.
10. Χαβατζάς Γεώργιος, Περιφερειακός Σύμβουλος Π.Κ.Μ., τακτικό μέλος Ο.Ε.
11. Χρυσομάλλης Νικόλαος, Περιφερειακός Σύμβουλος Π.Κ.Μ., τακτικό μέλος Ο.Ε.

Δεν παραβρέθηκε αν και κλήθηκε νόμιμα και έγκαιρα λόγω εκτάκτου κωλύματος ο κ. Καζαντζίδης Παντελής, Περιφερειακός Σύμβουλος Π.Κ.Μ. και τακτικό μέλος της Ο.Ε.

Για την τήρηση των Πρακτικών συμμετείχαν οι υπάλληλοι της Π.Κ.Μ. Παπαγιάννη Ελισσάβετ του Χαραλάμπους και Πάλλα Γεωργία του Βασιλείου, Αναπληρώτριες Γραμματείς Ο.Ε.

Μετά τη διαπίστωση απαρτίας η Πρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής κήρυξε την έναρξη της συνεδρίασης, κατά την οποία συζητήθηκαν: Θέμα 18<sup>ο</sup> της Ημερήσιας Διάταξης: «Έγκριση αποδοχής της υπ.αρ. 4928/2023 απόφασης του Διοικητικού Πρωτοδικείου Θεσσαλονίκης» σύμφωνα με την αριθ. πρωτ. 871362/2132/18-12-2023 εισήγηση της Νομικής Υπηρεσίας Π.Ε. Χαλκιδικής η οποία διαβιβάστηκε με το αριθμ. 01<sup>α</sup>/798/18-12-2023 έγγραφο του Γραφείου Αντιπεριφερειάρχη ΠΕ Χαλκιδικής, σχετικά με το ανωτέρω θέμα.

Η Οικονομική Επιτροπή έχοντας υπόψη:

1. Το Ν.3852/2010 (Φ.Ε.Κ. 87/Α'/2010) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης...» όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει.
2. Τις διατάξεις του Π.Δ.133/2010 (Φ.Ε.Κ 226/τ.Α'/27-12-2010) «Οργανισμός της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας» όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με τις αριθ. 81320+77909 αποφάσεις του Γ.Γ της Α.Δ.Μ.Θ (ΦΕΚ 4302/30-12-2016).

3. το άρθρο 176 του Ν. 3852/2010 “περί αρμοδιοτήτων της Οικονομικής Επιτροπής”, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει σήμερα,
4. την αριθμ.7281/2019 (21.06.2019) απόφαση του Πολυμελούς Πρωτοδικείου Θεσσαλονίκης, με την οποία επικυρώθηκαν τα αποτελέσματα των εκλογών που διενεργήθηκαν στις 26 Μαΐου 2019 για την ανάδειξη της Περιφερειακής Αρχής στην Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας για την περίοδο 01.09.2019 έως 31.12.2023,
5. την αριθ. 2/09-01-2022 (ΑΔΑ: Ω5ΠΨ7ΛΛ-Υ17) Απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου της Π.Κ.Μ. περί “Εκλογής τακτικών και αναπληρωματικών μελών της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας, για την περίοδο 9/1/2022 έως 31/12/2023, η οποία επικυρώθηκε με το αριθ. 13002/17-1-2022 έγγραφο του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης,
6. την αριθ. πρωτ. Γ.Π.Κ.Μ./οικ.61/13-01-2022 (Φ.Ε.Κ. ΦΕΚ 27/ΥΟΔΔ/20-01-2022) απόφαση του Περιφερειάρχη Κεντρικής Μακεδονίας περί «Ορισμού Αντιπεριφερειάρχων και ανάθεση τομέων ευθύνης σε όλους τους Αντιπεριφερειάρχες της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας» (ΑΔΑ: 61777ΛΛ-ΤΗΣ),
7. την αριθμ. Γ.Π.Κ.Μ./114/21-01-2022 Απόφαση του Περιφερειάρχη Κεντρικής Μακεδονίας, περί «Ορισμού Προέδρου και Αντιπεριφερειάρχων της Οικονομικής Επιτροπής Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας» (ΑΔΑ: Ω5Η57ΛΛ-Ι1Ν),
8. Την αριθμ. 2/27-1-2022 απόφαση περί Εκλογής Αντιπροέδρου Οικονομικής Επιτροπής σύμφωνα με το άρθρο 175 §11 ( ΑΔΑ: 60ΕΘ7ΛΛ-ΟΝ3 )
9. την αριθμ. Γ.Π.Κ.Μ./οικ.2689/18-09-2019 απόφαση του Περιφερειάρχη Π.Κ.Μ. «περί ορισμού Γραμματέως της Οικονομικής Επιτροπής της Π.Κ.Μ.» (Α.Δ.Α.:6ΠΘ37ΛΛ-ΕΞ7),
10. τον Κανονισμό Λειτουργίας της Οικονομικής Επιτροπής, ο οποίος επικυρώθηκε με την αριθμ. 99/2011 απόφαση του Π.Σ. (Α.Δ.Α.:4ΑΓΧ7ΛΛ-6Τ),
11. την Αρ. 4928/2023 απόφαση του Διοικητικού Πρωτοδικείου Θεσσαλονίκης (Τμήμα Ε' Μονομελές).
12. Την αριθ. πρωτ. 871362/2132/18-12-2023 εισήγηση της Νομικής Υπηρεσίας Π.Ε. Χαλκιδικής η οποία διαβιβάστηκε με το αριθμ. 01<sup>α</sup>/798/18-12-2023 έγγραφο του Γραφείου Αντιπεριφερειάρχη ΠΕ Χαλκιδικής, η οποία έχει ως εξής:

**ΘΕΜΑ:** Γνωμοδότηση - Εισήγηση για αποδοχή της υπ.αρ. 4928/2023 απόφασης του Διοικητικού Πρωτοδικείου Θεσσαλονίκης .

Σας διαβιβάζουμε την παρακάτω Γνωμοδότηση - Εισήγηση της υπηρεσίας μας και παρακαλούμε εισηγηθείτε το σχετικό θέμα για την επόμενη συνεδρίαση της Οικονομικής Επιτροπής.

#### **ΣΥΝΤΟΜΟ ΙΣΤΟΡΙΚΟ**

Την 5-4-2023 συζητήθηκε ενώπιον του Ε' τμήματος του Μονομελούς Διοικητικού Πρωτοδικείου Θεσσαλονίκης η υπ.αρ. ΠΡ1268/2022 προσφυγή του Δήμου Πολυγύρου για την ακύρωση της υπ.αρ. 648742/3245/2022 απόφασης του Αντ/ρχη Χαλκιδικής. Με την απόφαση αυτή επιβλήθηκε εις βάρος του προσφεύγοντος πρόστιμο ύψους 10.872 ευρώ για την 1<sup>η</sup> και 5.350 ευρώ για τη 2<sup>η</sup> αποδιδόμενη παράβαση, που όλως περιληπτικώς είναι παραβάσεις περιβαλλοντικής νομοθεσίας.

Το Δικαστήριο εξέδωσε την υπ.αρ. 4928/2023/2023 απόφαση και με αυτή δέχθηκε εν μέρει την προσφυγή , ακύρωσε την προσβαλλομένη μόνο ως προς τη 2<sup>η</sup> αποδιδόμενη παράβαση και συμψήφισε τη δικαστική δαπάνη. Η απόφαση επιδόθηκε την 11-12-2023.

Για ειδικότερες λεπτομέρειες αναφερόμαστε στο κείμενο της αποφάσεως που σας αποστέλλουμε, με ειδικότερη επισήμανση στο λόγο που έγινε δεκτή η προσφυγή για τη 2<sup>η</sup> αποδιδόμενη παράβαση (ανυπόγραφη έκθεση ελέγχου από το συντάκτη).

Η απόφαση αυτή διαβιβάστηκε σήμερα στην αρμόδια Δ/ση για τις περαιτέρω ενέργειες της λόγω αρμοδιότητας με το υπ.αρ. 871289/2131/2023 έγγραφο της υπηρεσίας μας.

#### **ΝΟΜΙΚΟ ΜΕΡΟΣ**

Στο άρθρο 1 της 59388/3363/24.8.1988 κοινής υπουργικής αποφάσεως «Τρόπος, όργανα και διαδικασία επιβολής και είσπραξης των διοικητικών προστίμων του άρθρου 30 του ν. 1650/1986», η οποία ίσχυε κατά το χρόνο διενέργειας των κρίσιμων αυτοψιών, ορίζονται τα εξής: «1. Η διαπίστωση της πρόκλησης ρύπανσης ή άλλης υποβάθμισης του περιβάλλοντος ή της παράβασης των διατάξεων του ν. 1650/1986 ή [...] γίνεται με αυτοψία που διενεργούν είτε η κατά το άρθρο 6 παράγρ. 1 του ν. 1650/86 υπηρεσία, είτε η κατά την παράγρ. 2 του ίδιου άρθρου αρχή είτε τέλος τα κατά το άρθρο 26 του ίδιου νόμου Κλιμάκια Ελέγχου Ποιότητας Περιβάλλοντος. Μετά τη διενέργεια της αυτοψίας συντάσσεται επί τόπου σχετική έκθεση. Σ' αυτήν αναφέρονται όλα τα αναγκαία για τον καθορισμό της ταυτότητας της συγκεκριμένης παράβασης στοιχεία και ιδίως το είδος της παράβασης, η χρονολογία διαπίστωσής της και ο φορέας (φυσικό ή νομικό πρόσωπο) που ευθύνεται γι' αυτή. Ειδικότερα προκειμένου για

ρύπανση ή άλλη υποβάθμιση του περιβάλλοντος, αναφέρονται το περιστατικό ρύπανσης ή υποβάθμισης του περιβάλλοντος, η έκταση και οι άμεσες τουλάχιστον επιπτώσεις του, ο χρόνος και οι συνθήκες κάτω από τις οποίες εκδηλώθηκε και κάθε άλλη διαθέσιμη και χρήσιμη πληροφορία. Η έκθεση αυτή υπογράφεται από τον υπάλληλο ή τους υπαλλήλους που διενεργούν την αυτοψία και αποτελεί τη βεβαίωση της παράβασης. (1906/2017 ΣΤΕ).

Περαιτέρω, το Δικαστήριο, επιλαμβάνόμενο προσφυγής ουσίας κατά διοικητικής πράξης, έχει την εξουσία, σύμφωνα με το άρθρο 79 παρ. 1 του Κ.Δ.Δ., να ερευνήσει το ίδιο τη συνδρομή των προϋποθέσεων επιβολής του αμφισβητούμενου προστίμου (βλ. ΣΤΕ 1818/2015, 4596/2012, 189/2005, ΔΠΡΑΘ 6371/2022 κ.α.).

Τέλος, στο άρθρο 16 παρ. 1 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας (ν. 2690/1999, όπως ισχύει) ορίζονται τα εξής: «Η διοικητική πράξη είναι έγγραφη, αναφέρει την εκδούσα αρχή και τις εφαρμοζόμενες διατάξεις, φέρει δε χρονολογία, καθώς και υπογραφή του αρμόδιου οργάνου [...]». Σύμφωνα με την εν λόγω διάταξη, η οποία αποδίδει γενική αρχή του διοικητικού δικαίου, διοικητική πράξη, η οποία δεν φέρει υπογραφή του αρμοδίου για την έκδοσή της οργάνου, είναι ανυπόστατη και δεν παράγει έννομες συνέπειες. Παραδεκτώς, όμως, ασκείται κατά της πράξεως αυτής αίτηση ακυρώσεως, η οποία γίνεται δεκτή για λόγους ασφαλείας δικαίου, ώστε να μη τίθεται ζήτημα τυχόν εκτελέσεώς της. (ΣΤε 2045/2023)

Κατά της ανωτέρω, υπ.αρ. 4928/2023, απόφασης προβλέπεται η άσκηση εφέσεως κατά τις διατάξεις του Κώδικα Διοικητικής Δικονομίας (αρθρ. 92-94) εντός προθεσμίας 60 ημερών από την επίδοση, η οποία πραγματοποιήθηκε την 11-12-2023, όπως προαναφέρθηκε .

#### ΓΝΩΜΗ

Κατ' ακολουθία των ανωτέρω , κατά την άποψη της υπηρεσίας μας, δεν πιθανολογείται η ευδοκίμηση τυχόν εφέσεως για το μέρος που η προσφυγή έγινε δεκτή , καθώς η αιτιολογία της αποφάσεως κατά το μέρος αυτό βασίζεται σε πάγια νομολογία του ΣΤΕ. . Σύμφωνα με τα προαναφερόμενα , κατά την άποψη της υπηρεσίας μας, η ΠΚΜ πρέπει να αποδεχθεί την προαναφερόμενη υπ.αρ. 4928/2023 απόφαση και να μην ασκήσει κατά αυτής το ένδικο μέσο της εφέσεως.

#### ΕΙΣΗΓΗΣΗ

Σύμφωνα με τα ανωτέρω , εισηγούμαστε :

Να ληφθεί απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας, ως καθ' ύλην αρμόδιας, σύμφωνα με την οποία η ΠΚΜ θα αποδέχεται την υπ.αρ. 4928/2023 απόφαση του Διοικητικού Πρωτοδικείου Θεσσαλονίκης, τμήμα Ε' μονομελές και δεν θα ασκήσει κατά αυτής το ένδικο μέσο της εφέσεως.

**Η Δικηγόρος με έμμιση εντολή στην ΠΕΧ - ΠΚΜ**

**ΜΑΡΙΑ Π. ΣΑΜΑΡΑ**

την ψηφοφορία που ακολούθησε, κατά την οποία η κ. Θωμά Δ. δήλωσε παρών, ο κ. Χαβατζάς Γ., ο κ. Παπαστεργίου Χρ. και ο κ. Χρυσομάλλης Ν. έδωσαν λευκή ψήφο, ενώ τα υπόλοιπα μέλη της Επιτροπής έδωσαν θετική ψήφο και ως εκ τούτου, η Οικονομική Επιτροπή

**α π ο φ α σ ί ζ ε ι ο μ ό φ ω ν α**

**Εγκρίνει την αποδοχή** της υπ.αρ. 4928/2023 απόφασης του Διοικητικού Πρωτοδικείου Θεσσαλονίκης, τμήμα Ε' μονομελές και δεν θα ασκήσει κατά αυτής το ένδικο μέσο της εφέσεως., για τους λόγους όπως αυτοί αποτυπώνονται στην αριθ. πρωτ. 771150/1894/13-11-2023 εισήγηση της Νομικής Υπηρεσίας Π.Ε. Χαλκιδικής.

**Η απόφαση αυτή πήρε α/α 1765/2023**

**Η Πρόεδρος της Οικ. Επιτροπής**

**Τα Μέλη**

**Αθανασιάδου – Αηδονά Ε. Αθηνά**

**Η Αναπλ.Γραμματέας**

**Παπαγιάννη Ελισσάβετ**